

论习近平总书记关于加强和改进民族 工作的重要思想的价值逻辑

陈 辉¹ 陈姗姗²

(1. 中央民族干部学院 干部教育研究中心, 北京 100093;

2. 中央民族大学 民族学与社会学学院, 北京 100081)

摘 要: 作为新时代马克思主义民族理论中国化的智慧结晶, 习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想是新时代解决民族问题的根本遵循, 价值意蕴丰富。具体而言, 坚持以人民为中心是加强和改进民族工作的价值立场; 推动各民族共同走向社会主义现代化, 实现中华民族伟大复兴是其价值目标; 只有汇聚各民族磅礴力量才是使其价值得以转化和落地的根本路径。

关键词: 习近平总书记; 关于加强和改进民族工作; 重要思想; 价值逻辑

中图分类号: C95-05 **文献标识码:** A **文章编号:** 1002-6959 (2023) 03-0029-06

DOI编号: 10.13965/j.cnki.gzmzyj.10026959.2023.03.005

On the Value of the Implications of Secretary General XI Jin-ping's Important Thought on Strengthening and Improving Ethnic Work

CHEN Hui¹ CHEN Shan-shan²

(1. Research Center for Ethnic Cadre Education, Central Institute for Ethnic Cadres, Beijing 100093, China;

2. School of Ethnology and Sociology, Minzu University of China, Beijing 100081, China)

Abstract: An important thought of Secretary General XI Jin-ping about strengthening and improving ethnic work is the concentrated expression of the party's governance strategy in the field of ethnic party work, the latest achievement of the Sinicization of Marxist ethnic theory and the foundation of the ethnic work of the party in the new era. Tracking is of great importance. In particular, adherence to a people-centred approach is its valuable position; the promotion of all ethnic groups towards socialist modernisation and the realization of the great rejuvenation of the Chinese people is its valuable objective; Only gathering the majestic strength of all ethnic groups is the basic way to realize its values.

Key words: General Secretary XI Jin-ping; on strengthening and improving ethnic work; important ideas; value implication

收稿日期: 2023-01-22

[作者] 陈辉, 中央民族干部学院干部教育研究中心副研究员, 从事马克思主义民族理论政策、铸牢中华民族共同体意识研究; 陈姗姗, 女, 中央民族大学民族学与社会学学院博士研究生, 从事民族文化与区域社会研究。

习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想是新时代中国特色解决民族问题道路实践规律的总结,是合规律性和合目的性有机统一的马克思主义民族理论中国化的最新理论成果。所谓合规律性,指的是这一新思想科学回答了新时代如何坚持和发展中国特色解决民族问题道路的时代课题,是一个具有科学性的理论;所谓合目的性,指的是这一新思想既合乎各民族群众的价值诉求,契合中国共产党寻求各民族政治解放和共同富裕的价值理想,是一种具有人民性的理论。

一、价值立场:坚持以人民为中心

从实质上来讲,立场问题就是一个为了谁、依靠谁、服务谁的价值哲学问题。马克思主义把无产阶级和全人类实现自身解放作为自身的目标是一种以实现人的自由全面发展为最高价值追求的理论。因此,人民立场是马克思主义鲜明的价值品格。习近平总书记强调:“学习马克思,就要学习和实践马克思主义关于坚守人民立场的思想”^{[1](P17)}。习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想始终把“坚持以人民为中心”作为其价值追求。

(一) 始终尊重各民族群众的主体地位

马克思主义认为,人民是社会历史的创造者。中国共产党无论所处历史方位、所担负历史使命如何变化,始终坚持以把实现各民族政治解放、共同富裕和推动各民族共同走向社会主义现代化强国作为工作的出发点和落脚点。

首先,各族人民是发展的创造主体。追求自身的发展在一定历史阶段依然是关系到各族群众切身利益的重要问题,因此,少数民族群众和民族地区群众应该被定位为积极的参与者和创造者。习近平总书记强调“发展是解决民族地区各种问题的总钥匙”^{[2](P155)}的重要判断。我们党“把各族人民对美好生活的向往作为奋斗目标”^{[3](P8)},因此,习近平总书记强调,在发挥中央和发达地区作用的同时,尤其要发挥少数民族和民族地区群众的积极性和创造性。

其次,中国共产党始终推动各民族的共同繁荣发展。党的十八大以来,我们党把解决好人民最关心最直接最现实的利益问题作为治国理政的最终目标。习近平总书记强调:“必须把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚

点”^{[4](P99)}。因此,要紧紧扭住满足各族群众日益增长的美好生活这一价值目标不放,把就业、教育等民生工程做实做细,让他们真正感受到主人翁的地位,才能坚定中华民族共同体的认同。

第三,各民族人民是评判发展成效的“阅卷人”。习近平总书记指出,“党中央制定的政策好不好,要看乡亲们是哭还是笑。要是笑,就说明政策好。要是有人哭,我们就要注意,需要改正的就要改正,需要完善的就要完善”^[5]。因此,各族群众和民族地区的发展是各级党和政府要自觉承担起的责任,加强和改进民族工作,推动各族群众走向共同富裕,全面进入社会主义现代化国家,让各族群众真正满意,真正成为维护民族团结和国家统一的典范,成为社会主义建设的中坚力量。

(二) 保障好各族群众真正的当家作主

习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想明确提出:“必须坚持各民族一律平等,保障各族群众合法权益”^[6]。中国共产党带领各族群众推翻封建剥削制度,让各族群众当家作主,最终提升了他们对中华民族、中国共产党和中国特色社会主义的认同感与责任感。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终把“以人民为中心”作为治国理政特别是民族工作的价值理念,始终把保障、维护和发展各族群众当家作主的权利放在首位,不断健全和完善人民代表大会制度、政治协商制度、民族区域自治制度以及基层民主自治制度。各民族参加社会主义建设的自主性和积极性得到了空前的激发,各民族在中国共产党的带领下逐步走向了共同富裕,维护国家统一和民族团结成为各族群众的行动自觉,中国特色社会主义事业得到了进一步繁荣发展。

(三) 维系好各族群众和谐的民族关系

在多民族的国家中,人民内部成员间关系的一大特点就是民族关系,多民族国家的建设和发展必须以和谐的民族关系为基础,才能确保维护各民族根本利益。在夺取政权的革命战争年代,我们党把“国内各民族的团结”^{[7](P204)}作为事业必胜的基本保证;在改革开放时期,我们党把促进“三个离不开”^{[8](P160)}作为民族工作的中心。在各民族交往交流交融不断加深的新时代,把“必须高举中华民族大团结旗帜,促进各民族在中华民

族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起”^[6]作为民族工作的主要内容，提出要“守望相助、手足情深”^[6]。

习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想把“必须坚决维护国家主权、安全、发展利益”^[6]作为维护各民族群众和谐关系的前提，指出只有维护好各民族群众生存与发展的根本利益，各民族才能真正实现平等，中华各民族之间平等、团结、互助的关系以及和谐的格局才能实现。

（四）推动各民族群众共享改革发展成果

新时代坚持各民族群众的共同富裕和共享幸福是以人民为中心政治内涵的内在延伸和重要原则。一直以来，我们党衡量社会主义各项建设工作的标准“都以是否有助于人民的富裕幸福”^{[9](P23)}，民族工作的基本价值追求就是帮助各民族共同富裕。新时代，我们党在全面建成小康社会中始终强调：“一个民族都不能少”^{[10](P41)}。维护和发展各民族群众的切身利益是我们党开展民族工作的逻辑起点。

社会主义制度的根本原则就是实现各民族群众当家作主。但由于地域条件和历史文化的不同，现阶段各民族发展差距拉大问题依然突出。因此，打破各民族发展差距，促进均衡发展，使各民族共享发展成果成为新时代的重要任务。而共同富裕其核心内涵不止步于物质财富层面，而是一种美好生活需要下产生的获得感和满足感。为此，习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想明确提出“要不断增强各族群众获得感、幸福感、安全感”^[6]。

二、价值目标：实现中华民族伟大复兴

近代以来，中国人民始终把实现中华民族伟大复兴作为最伟大的梦想。中国共产党一直以来把“为中国人民谋幸福”^{[11](P436)}作为革命斗争和改革开放追求的目标。因此，习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想“以人民为中心”价值理念要求把推动各民族共同走向社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴作为新时代党的民族工作的目标。

（一）从实现中华民族伟大复兴的战略高度重视各民族的发展

习近平总书记指出：“中国共产党的初心使命就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴”^[12]。

习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想明确指出“必须以实现中华民族伟大复兴为出发点和落脚点，统筹谋划和推进新时代党的民族工作”^[6]。

中华民族伟大复兴“凝聚了几代中国人的夙愿”^[13]。习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想从中华民族伟大复兴这一历史使命出发，统率全面建设社会主义现代化国家、维护民族团结、维护国家总体安全等方面，形成了一个完整严密的科学体系。习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想把最大限度凝聚各民族智慧和力量，共同为实现“中国梦”而奋斗作为民族工作的重要任务，明确指出实现“两个一百年”的奋斗目标是中国共产党奋斗的目标。

（二）全面建设社会主义现代化国家是实现中华民族伟大复兴的重要战略

中华民族的伟大复兴彰显着中华民族和中国人民的根本利益。“国家好，民族好，大家才会好。”^[13]习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想从全面建设社会主义现代化国家、维护民族团结、维护国家总体安全等方面进行了战略安排，其目标是实现中华民族伟大复兴。

在建党之初就把政治目标确定为“实行社会革命”，打倒军阀和帝国主义压迫，建立独立的现代的民族国家，实现“中华民族完全独立”。夺取全国政权后，在政治上，开展了轰轰烈烈的社会主义改造，实现政治解放，确立了社会主义制度；在经济上，中国共产党带领全国各族人民进行经济建设。改革开放后，各民族的社会政治经济文化的发展，呈现欣欣向荣的气象，迈上了新台阶。

中华各民族共同开创了辉煌的历史，将共同开创辉煌的未来。当前我们要进一步丰富各民族全面发展的内涵和目标，充分参考我国目前民族地区社会经济发展进程中的有利条件，充分考虑国内外各方挑战与风险，有把握、有条件、有根基地推动民族地区经济增长，与此同时，少数民族的平等参与、平等发展权利得到充分保障。这将充分推进建设各民族群众更加美好的生活，实现共同富裕，各民族共同走向社会主义现代化取得更为明显的实质性进步。

三、价值实现：汇聚各民族磅礴力量

习近平总书记关于加强和改进民族工作的重

要思想明确把推动各民族共同走向社会主义现代化实现中华民族伟大复兴作为其根本价值目标。为实现这一价值目标,习近平总书记强调“幸福是奋斗出来的”,指出只有各族群众自觉共同投身于新时代中国特色社会主义的伟大实践中,只有汇聚各民族磅礴力量才能夯实实现中华民族伟大复兴的基础。

(一) 深刻把握民族工作的辩证法

首先,正确把握共同性和差异性的关系。矛盾双方既对立又统一的关系。习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想强调“要正确把握共同性和差异性的关系,增进共同性、尊重和包容差异性,是民族工作的重要原则。”^[7]从哲学高度突出强调了做好民族工作就是统一民族问题不同因素的过程。

一是尊重差异、包容多样,促进各民族交往交流交融。一部中国史,就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史^{[3](P77)}。如何认识和促进各民族交往交流交融?在历史上,各民族因所处的地理位置和生产生活条件的差异,形成了各具特色的文化,但这种差异并不是绝对的,他是在广泛吸收其他地域和民族的特色基础上形成的,同时他也作为一个重要的要素构成了共同体的特色,可以说各民族的交融汇聚是民族共同体形成的必要条件。在深刻把握历史实践规律的基础上,习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想深刻认识到尊重差异、包容多样的重要性,明确提出在实践中要从中华民族的共同性出发,为促进各民族“三交”构建坚实的经济、政治和文化基础。

二是处理好中华民族文化和各民族文化的关系。历史实践表明,中华各民族共同开拓了广阔的疆域、创造了辉煌的历史和璀璨的文化,在与自然斗争和抵御外侮的过程中共同铸就了伟大的民族精神。文化是一个民族的魂,每个民族负重前行的动力来自文化,文化是民族历史的见证,不仅包括对各民族自身的认同也影响着对共同体的认同。但如何认识和把握中华民族文化和各民族文化的关系?习近平总书记强调,“各民族优秀传统文化都是中华文化的组成部分,中华文化是主干,各民族文化是枝叶,根深干壮才能枝繁叶茂”^[6]。明确指出两者的关系是共同性与差异性的

关系。从共同性来说,中华各民族是各民族文化共同汇聚的整体,各民族文化相互依存、共同繁荣。从差异性来说,各民族文化各具特色,是中华文化大花园中多彩的花朵,为中华文化增光添彩。

三是处理好各民族意识与中华民族意识的关系。各民族意识与中华民族意识的关系不是割裂对立的,本质上是共同性与差异性的关系。首先从共同性来看,要认识到这是“四个共同”“五个认同”和“三个离不开”思想观念的集中体现。这是“同”的方面。因此“要把爱我中华的种子埋入每个孩子的心灵深处”^{[14](P124)}。其次,从差异性来看,“中华民族和各民族的关系,形象地说,是一个大家庭和家庭成员的关系,各民族的关系是一个大家庭里不同成员的关系”^{[2](P150)}。

其次,正确把握物质和精神的关系。辩证唯物主义认为,世界统一于物质,物质与意识相互作用。习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想坚持从物质第一性出发,从精神对物质的反作用原理出发,提出在民族工作中不仅要重视物质更要重视精神的作用,强调深刻把握物质和精神的辩证关系是科学制定民族政策、推动民族工作实践的重要基础。

一是坚定不移把握好物质和精神两个关键点。改革开放以来,我们主张以发展来解决发展中的问题,在民族工作中过于强调物质投入的作用而忽略精神力量。但实践证明,民族问题比较复杂,各族群众不仅有物质需求还有精神需求。因此“民族工作要见物,更要见人”。单纯认为只依靠发展经济,并不能有效解决民族问题。民族工作说到底还是人的工作,因此,习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想强调:“必须构筑中华民族共有精神家园,形成人心凝聚、团结奋进的强大精神纽带。”^[6]在推进各民族共同富裕的基础上,要不断加强中华民族共同体意识教育,物质和精神要两手抓。

二是强调意识形态在民族工作中的长期性和重要性。在民族工作过程中,党和国家对于加强意识形态建设的重要性和长期性一直没有放松,习近平总书记指出:“意识形态工作是党的一项极端重要的工作。”^{[15](P106)}做好民族工作,人是最关键的因素,要坚决克服和防止在民族工作中对于

意识形态建设的摇摆不定。习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想强调“必须坚持正确的中华民族历史观，增强对中华民族的认同感和自豪感。”^[6]习近平总书记强调坚定“五个认同”、积极培育和践行社会主义核心价值观、弘扬中华民族文化构建各民族共有精神家园。

三是各项工作要赋予铸牢中华民族共同体意识的意义。“一个民族的复兴需要强大的物质力量，也需要强大的精神力量”^{[14](P77)}。铸牢中华民族共同体意识就是新时代党的民族工作的主线。习近平总书记指出：“只有铸牢中华民族共同体意识，才能有效抵御各种极端、分裂思想的渗透颠覆，实现各民族群众对美好生活的向往，维护好、发展好各民族根本利益”^[6]。中华民族共同体意识是各族人民在共同生产生活中形成的归属感。新时代铸牢中华民族共同体意识，就是要把这种归属感转化为促进祖国统一、各民族共同发展的政治方位。因此，习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想强调：“要赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义，以维护统一、反对分裂的意义，以改善民生、凝聚人心的意义”^[6]。

（二）全面加强新时代民族工作的领导机制

“只有中国共产党才能实现中华民族的大团结”。^{[13](P8)}只有在党的全面领导下，才能动员全社会，汇聚全社会的强大合力，共同做好民族工作，形成“党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与的新时代党的民族工作格局”^[6]，才能确保做好民族工作的总体设计、决策和实施始终保持正确的政治方向。

首先，强化责任落实。责任落实是一切工作的重要保证。习近平总书记指出：“各级党委要认真履行主体责任。”^[6]各级党组织肩负着做好民族工作的政治责任和领导责任，因此，必须提高各级党组织领导做好民族工作的能力和水平，“确保党的民族理论和民族政策到基层有人懂、民族工作在基层有人抓”^[6]，每项重点工作都要明确责任清单和责任人，确保任务分解到人、责任落实到人，把各项具体工作任务抓细、抓实、抓出成效。

其次，要做到协同联动。民族工作的领导和管理体制的核心力量是中国共产党，但民族工作

不是由党委包办，而是要形成各级党组织牵头、全社会共同行动的工作机制。新时代铸牢中华民族共同体意识是民族工作的纲，民族工作是全社会的工作，因此要用这一“纲”来衡量中国特色社会主义建设的各环节的成效和统领所有改革发展的方向。因此，必须构建大民族工作格局，不同组织、部门、单位、个人之间要系统联系、整体协调、有序开展；在开展民族工作过程中要注意把行政管理、行业管理、社会管理等工作赋予铸牢中华民族共同体意识的重要意义；要注意协调各方力量，动员各种资源，形成推进民族工作的磅礴力量。

（三）充分发挥各民族群众的主体性和积极性

我们要善于“不断汲取当下的精神力量，最后凝结成一种奋发向上、不断进取的精神追求，这种精神追求正是构建中华民族数千年来生生不息的共有精神要素之一。”^[16]因此，在实际的工作中，必须要凸显以人民为中心的理念，在做民族工作的过程中始终要把各民族的根本利益和需求放在首位，彰显人民至上的价值取向，各级党委政府要与各族群众建立血肉联系，让他们真正感受到中国共产党为人民服务的根本宗旨。

各族干部群众的首创精神是民族工作的动力源泉。习近平总书记指出，必须坚持以人民为中心，顺应新时代各族群众生产生活新特点新要求，以问题为导向，从各族干部群众关注的热点问题抓起，从民族团结创建中的难点问题解决开始，要注意把民族工作与解决各族群众生产生活实际困难相结合。

各族干部群众参与的积极性是判断民族工作成效的重要标志之一。民族工作是社会系统性工作，需要全社会共同配合协作，否则难以有好的效果。因此，不仅要各级党组织、各级政府制定好政策，还要发挥社会组织的作用，更需要广大人民群众的积极参与，否则民族工作只会流于“宣传”无法获得各民族群众的认同和支持。

（四）健全夯实做好民族工作的保障基础

新时代，各种极端、分裂思想的渗透颠覆破坏仍然存在，对民族工作构成了威胁。因此面对当前的民族工作，我们“要紧紧围绕习近平总书记提出的铸牢中华民族共同体意识来开展工作，大力加强对各民族在历史文化上的交往交流交融和

各民族地区现实问题的研究,为巩固脱贫攻坚成果和民族地区乡村振兴战略实施,为铸牢中华民族共同体意识做出积极的贡献。”^[17]在实现中华民族伟大复兴的过程中,民族领域依然存在着一定的风险隐患,维护国家安全和社会稳定的任务依然艰巨。因此,夯实民族工作的保障基础具有重要意义。

首先,端正党风是做好民族工作的重要条件。党风好,党的影响力、凝聚力和战斗力就强。民族工作的人才队伍必须德才兼备,不仅要有扎实的谋事干事的能力,还要有坚定的政治定力、政治判断力、政治领悟力和政治执行力。在民族工作中要充分发挥各级党组织和党员干部的先锋模范作用。习近平总书记指出:“努力建设一支维护党的集中统一领导态度特别坚决、明辨大是大非立场特别清醒、铸牢中华民族共同体意识行动特别坚定、热爱各族群众感情特别真挚的民族地区干部队伍,确保各级领导权掌握在忠诚干净担当的干部手中”^[6]。我们党始终在深刻把握时代发展要求和使命的基础上,把同各族干部群众保持血肉联系作为民族工作伟大事业的核心问题,把加强作风建设,作为民族工作顺利开展的前提条件。

其次,法治化建设是民族工作的社会政治基础。加快推进民族事务治理法治化是实现全面依法治国的重要内容。只有不断推动民族工作法治化进程,才能夯实民族工作的社会政治基础。一是“必须坚持和完善民族区域自治制度,确保国家法律法规实施”^[6],习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想明确强调要充分保障各级民族自治地方的自治机关依法行使自治权,这是宪法赋予的实现各民族平等的权利,只有贯彻落实这一权利,才能使各民族地方在推动高质量发展时要根据实际情况依法制定相应的政策措施,实现各族群众的全面发展。二是明确强调依法行使自治权和坚持依法治理地方事务必须充分确保党中央政令畅通,而不是相抵触或自行其是。三是明确强调要把依法保障各族群众的合法权益放在首位,坚决依法维护民族团结,使破坏民族关系的敌对分子没有市场。四是明确强调要依法处置涉及民族因素矛盾纠纷,坚决反对根据民族、地区和民间信仰不同区别对待,坚决维护法律的尊严。同时通过对各族干部群众开展法律教育,

强化法治意识,使各族干部群众对法律法规有正确的认识和理解,自觉运用法律手段维护自身权益和解决民族纠纷,不断巩固和发展民族工作的法治基础。

参考文献:

- [1] 习近平.在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话[M].北京:人民出版社,2018.
- [2] 中共中央文献研究室.习近平关于社会主义政治建设论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2017.
- [3] 习近平.在全国民族团结进步表彰大会上的讲话[M].北京:人民出版社,2019.
- [4] 中共中央文献研究室.习近平关于全面建成小康社会论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2016.
- [5] 习近平考察贵州:政策好不好要看乡亲们是哭还是笑[N].遵义日报,2015-06-18(1).
- [6] 习近平在中央民族工作会议上强调:以铸牢中华民族共同体意识为主线推动新时代党的民族工作高质量发展[N].人民日报,2021-08-29(1).
- [7] 毛泽东.毛泽东文集(第七卷)[M].北京:人民出版社,1999.
- [8] 江泽民.江泽民文选(第二卷)[M].北京:人民出版社,2006.
- [9] 邓小平.邓小平文选(第三卷)[M].北京:人民出版社,1993.
- [10] 中共中央文献研究室.习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2015.
- [11] 习近平.习近平谈治国理政(第三卷)[M].北京:外文出版社,2020.
- [12] 习近平.在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话[N].人民日报,2012-07-02(2).
- [13] 承前启后继往开来 朝着中华民族伟大复兴目标奋勇前进[N].人民日报,2012-11-30(1).
- [14] 中共中央文献研究室.习近平关于社会主义文化建设论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2017.
- [15] 中共中央文献研究室.习近平关于总体国家安全观论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2018.
- [16] 潘光繁.改革开放以来水族现代诗歌创作研究[J].贵阳学院学报(社会科学版),2023,(1).
- [17] 周真刚,潘光繁,陆刚,等.贵州省民族研究院60年学术活动与民族学学科建设[J].贵州民族研究,2021,(1).

(责任编辑:潘光繁)(责任校对:陆刚 李筱竹)