增强历史自信 把握历史主动 高标准全方位建设模范自治区

刘宝明

全方位建设模范自治区,是内蒙古自治区党委深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古工作重要指示批示精神的重大举措,是内蒙古自治区广大干部群众衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的体现,是内蒙古自治区民族团结进步事业发展史上具有里程碑意义的大事。

一、深刻认识内蒙古自治区在新时代党和国家民族工作大局中的特殊地位

全方位建设模范自治区,首先要深刻认识内蒙古自治区在新时代党和国家民族工作大局中的特殊地位。

第一,内蒙古自治区是最早建立党组织的民族地区。建党初期,中共北方区委在培养了一批蒙古族干部之后,就将他们派回内蒙古工作,在内蒙古建立了党的组织,使内蒙古成为最早接受党的教育的民族地区,从此,内蒙古人民走上紧跟共产党进行革命斗争的道路,形成了听党话跟党走的光荣传统。这个特殊地位,决定了内蒙古自治区必须在新时代听党话跟党走走在前、做表率,必须把听党话跟党走作为全方位建设模范自治区的最高原则、根本定力。

第二,内蒙古自治区是我国民族区域自治的最早实践地。1947年5月内蒙古自治区的建立,在中国特色解决民族问题正确道路发展史上具有重大标志性意义。从此,民族区域自治成为党解决民族问题的基本政策。这个特殊地位,决定了内蒙古自治区必须在新时代坚定不移走中国特色解决民族问题正确道路,坚持和完善民族区域自治制度上走在前、作表率。

第三,内蒙古自治区是长期享有模范荣誉的民族区域自治地方。因为有听党话跟党走的优良传统,从新中国成立初期,内蒙古自治区就赢得了模范自治区的崇高荣誉。几十年来,一直保持着这个荣誉。2021年3月5日,习近平总书记参加内蒙古代表团审议时深情地指出:“内蒙古作为我国最早成立的民族自治区,在促进民族团结上具有光荣传统,长期以来拥有‘模范自治区’的崇高荣誉,要倍加珍惜、继续保持。”这是新时代党中央对内蒙古自治区的最高褒奖、最大肯定。这个特殊地位,决定了内蒙古必须在新时代弘扬民族团结优良传统上走在前、作表率。

第四,内蒙古自治区是民族团结进步中国故事、中国经验富集地。在党的领导下,内蒙古在革命、建设、改革各个历史时期,都对党的民族工作有着独特的贡献,形成了一批包括“慎重稳进”“三不两利”“稳、宽、长”等在内的民族工作基本观点和政策措施,孕育了“三千孤儿入内蒙”“齐心协力建包钢”“最美草原献国防”等一批民族团结进步经典故事。这个特殊地位,决定了内蒙古自治区必须在新时代坚持守正创新、与时俱进,推动党的民族工作理论与实践创新发展上走在前、做表率。

第五,内蒙古自治区是习近平总书记深刻阐释“守望相助”科学内涵之地。2014年初,习近平总书记到内蒙古考察时,系统阐述了“守望相助”这个中华民族大家庭家风的科学内涵,具有不同寻常的意义。这个特殊地位,决定了内蒙古自治区必须在新时代推进中华民族共同体建设、构筑中华民族共有精神家园、推动各民族共同走向社会主义现代化上走在前、作表率。

第六,内蒙古自治区是习近平总书记提出“精心做好民族工作”重大要求之地。2014年初习近平总

书记到内蒙古考察时,提出了“精心做好民族工作”的重大要求。据笔者掌握的信息,习近平总书记只在内蒙古提过这个要求。这是习近平总书记对内蒙古的殷切希望,体现了总书记对内蒙古广大干部群众的充分信任,体现了内蒙古自治区在新时代发挥模范作用的内在要求。这个特殊地位,决定了内蒙古自治区必须在高标准开展民族工作、精心呵护民族团结上走在前、作表率。

第七,内蒙古自治区是习近平总书记作出“全面建成小康社会,一个民族都不能少。实现中华民族伟大复兴,一个民族都不能少。共产党说到就要做到,也一定能够做到”庄严承诺之地。2019年7月,习近平总书记到内蒙古考察,指导全党“不忘初心、牢记使命”主题教育,代表党中央向全国人民、向全世界作出这个庄严承诺,突出彰显了中国共产党的初心和使命,一切为了人民,一切为了中华民族伟大复兴的中华民族先锋队性质。这个特殊地位,决定了内蒙古自治区必须在团结各民族共同为社会主义现代化国家而奋斗上走在前、做表率。

第八,内蒙古自治区是总书记亲自系统地作习近平新时代中国特色社会主义思想学习辅导之地。党的十八大以来,习近平总书记三次到内蒙古考察,五次参加内蒙古代表团审议,发表一系列重要讲话,对内蒙古工作作出一系列重要指示批示,这些重要讲话、指示批示,就是总书记对内蒙古干部群众学习实践习近平新时代中国特色社会主义思想的系列辅导。这个特殊地位,决定了内蒙古必须在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想上走在前、作表率。

以上这些方面,既是内蒙古全面建设模范自治区的理由所在,也是内蒙古全方位建设模范自治区的动力所在。

二、深刻认识内蒙古自治区对全国民族工作的突出贡献,增强全方位建设模范自治区的历史自信

作为最早建立党组织的民族地区,作为党的民族区域自治政策的最早实践地,内蒙古自治区对全国民族工作作出了突出的贡献,主要是:

第一,在重大历史转折关头作出了无愧于国家

和民族的伟大抉择,有力回答了中华民族独立解放和繁荣发展举什么旗、走什么路、依靠什么力量这个根本问题,为维护国家统一和民族团结作出了彪炳史册的表率。抗战胜利后,内蒙古民族解放运动面临举什么旗、走什么路、依靠什么力量的重大抉择。在这重大历史关头,内蒙古人民作出了“只有共产党才是真正的以民族平等的精神帮助内蒙古民族的彻底解放和向前发展;只有在中国共产党领导下,内蒙古统一开展民族区域自治运动,实行平等自治,内蒙古才有出路”的正确选择。从此,内蒙古各族人民更加自觉地听党话、跟党走,护统一、促团结,开启了不断从胜利走向胜利的历史发展新征程。

第二,先行探索确立和完善民族区域自治的重大原则,为党和国家把民族区域自治确立为我国的一项基本政治制度提供了重要的现实依据。什么是民族区域自治的重大原则?那就是如何处理统一与自治、民族因素与区域因素的关系。1947年4月27日内蒙古人民代表会议通过的《内蒙古自治政府施政纲领》,明确提出了内蒙古自治区是中国领土不可分割的一部分,内蒙古自治政府是中国民主政府领导下的一级地方政府,内蒙古自治区内的各民族一律平等、共同建设新内蒙古,以及自治地方政府要根据本区域的实际特别是民族特点开展各项建设事业等事关民族区域自治制度政治方向的重大原则。

第三,以不断创造的一系列突出成就,赢得并长期呵护了模范自治区荣誉,为巩固和深化中华民族大团结、加强中华民族共同体建设树立了榜样,贡献了经验,提供了动力。内蒙古自治区成立时,正值解放战争艰苦岁月,内蒙古响亮提出了“一切为了前线”的口号,拿出最好的粮食、最好的马匹、最好的牛羊支援前线,为缔造新中国作出了历史性贡献。新中国成立后,内蒙古始终坚持了“自治区的建设首先要服从国家建设需要”的原则,在物资调拨上始终坚持“先中央后地方、先区外后区内”方针。仅在自治区成立后的15年中,各方面困难较多的内蒙古自治区向国家贡献了100多亿斤粮食和大量畜产品,表现出了高度的大局意识和奉献精神,被老一辈领导人深情赞誉为模范自治区。改革开放后,内蒙古长期保持了经济快速发展势头,创造了连续多年经济增

速位居全国前列、居西部地区首位的突出业绩。

第四,从大量创造性实践中总结提炼出一批对全国民族工作产生重大和深远影响的思想观点、工作方针和政策措施,有力地推动了党的民族工作理论与实践创新。内蒙古从开展自治运动起就鲜明地提出了要“深入研究内蒙古的地区特点和民族特点”的要求,坚持“用马列主义、毛泽东思想之矢射内蒙古实际之的”。在西部蒙、汉杂居地区的土地改革中,考虑到蒙古族地主占有土地较多,汉族地主占有土地较少,如果蒙、汉分别分配土地,则不能满足汉族农民土地要求的实际,实行了蒙、汉族农民统一分配土地,蒙古族农民按平均数多分一份的政策,既解决了汉族农民的土地问题,又加强了民族团结。在牧区工作中,明确提出了“一切工作要以有利于恢复和发展畜牧业生产、改善人民生活为出发点,实现人畜两旺”和“千条万条,增加牲畜是第一条”等工作方针。针对牧业经济特点和牧区社会实际,牧区的民主改革采取了“三不两利”政策,有效保护了牧业经济,维护了牧区稳定。中央总结推广内蒙古经验,对保障全国牧区民主改革的顺利进行发挥了重要作用。

第五,以大量的创新性实践和标志性成果,长期在建设中华民族共有精神家园中发挥排头兵作用,为增强各民族对中华文化的自豪感和自信心,推动中华民族共有精神家园建设作出了特殊贡献。内蒙古始终坚持从战略高度看待民族文化建设,较早地提出了“发展繁荣具有社会主义内容和民族特点、地区特点的民族文化,对于进一步贯彻执行党的民族区域自治政策,促进自治区社会主义革命和社会主义建设的发展都具有十分重大的意义”的正确主张,全面推动了民族文化繁荣发展。被誉为“草原文艺轻骑兵”的乌兰牧骑,一直是民族地区文艺战线的一面旗帜,受到几代中央领导集体充分肯定。

第六,较好地处理了宗教问题,为民族地区正确引导宗教与社会主义社会相适应提供了宝贵经验。蒙古族曾一度几乎全民信仰藏传佛教。如1942年的锡林郭勒盟有喇嘛11020人,占全盟人口的20%,占全盟男子的42%。自治区成立初期,内蒙古全区尚有1200多座藏传佛教寺庙,6万多名喇嘛。新中国成

立初期,内蒙古还有800多座藏传佛教寺庙,5万多名喇嘛。自治区通过鼓励喇嘛还俗,鼓励有一技之长的喇嘛参加工作等措施,稳步进行宗教改革。宗教改革被群众誉为“第二次解放”。

第七,形成了高度重视民族工作的优良传统,为深刻解读民族团结进步的中国经验提供了生动和经典案例。在长期民族工作实践中,内蒙古始终坚持从思想、政治、理论、组织等方面加强民族工作,形成了一支包括汉族和少数民族在内的优秀民族工作干部群体。乌兰夫同志晚年结合自己的毕生感悟,把坚持党的领导、一切从实际出发、加强民族团结和培养干部概括为内蒙古发展进步的根本经验。这四条经验,揭示了中华民族团结进步的奥秘,是做好民族工作必须牢牢掌握的重大原则。

第八,形成了以听党话、跟党走,识大体、顾大局,讲风格、善担当为鲜明特点的民族团结进步的“内蒙古精神”,为深刻把握和实践铸牢中华民族共同体意识民族工作时代命题提供了鲜明的价值参照和路径坐标。以“听党话、跟党走,识大体、顾大局,讲风格、善担当”为核心的民族团结进步的“内蒙古精神”,体现在自治区党委经常强调的“自治区的社会主义建设是祖国社会主义建设的一个组成部分。只有全国建设好了才能把自治区建设好”“必须把全国和自治区的关系摆对,正确处理加强集中统一领导和发挥地方积极性的关系,既要满足全国经济建设上对自治区的要求,又要真正从内蒙古的实际出发,把事情办好”“自治区的经济建设必须和全国经济建设的总的步调一致,自治区的一切财富必须首先为全国的经济建设服务”等主张和行动上。民族团结进步的“内蒙古精神”,是内蒙古自治区对全国民族工作突出贡献的集中体现。

内蒙古自治区对全国民族工作的突出贡献远不止这些方面,但这些方面已经足够体现内蒙古自治区在党开辟和发展中国特色解决民族问题正确道路中所占的分量。内蒙古自治区取得这些突出成就的根本原因归结为一条:就是坚定不移听党话、感党恩、跟党走!因此,认识和把握了内蒙古人民为中华民族团结进步作出的突出贡献,就认识和把握了内蒙古民族团结进步的原因所在、力量所在和规律所

在,就认识了进一步做好内蒙古民族工作的方向所在、关键所在,就能进一步增强全方位建设模范自治区的信心和决心。

三、把握历史主动,感恩奋进,高标准全方位建设模范自治区

全方位建设模范自治区,最重要的就是要在以中国式现代化全面推进中华民族共同体建设、铸牢中华民族共同体意识上作表率。

第一,在以经济建设推进中华民族共同体建设、铸牢中华民族共同体意识上作表率。要牢牢把握党中央对内蒙古的战略定位,完整、准确、全面贯彻新发展理念,紧紧围绕推进高质量发展这个首要任务,以铸牢中华民族共同体意识为主线,坚持发展和安全并重,坚持以生态优先、绿色发展为导向,积极融入和服务构建新发展格局,在建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”上展现新作为。要坚持以人民为中心,把推动各民族共同走向社会主义现代化、实现各民族共同富裕作为重要目标,在发展中更加注重保障和改善民生,补齐民生短板,增进民生福祉,赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义,以维护统一、反对分裂的意义,以改善民生、凝聚人心的意义。

第二,在以政治建设推进中华民族共同体建设、铸牢中华民族共同体意识上作表率。要完整、准确、全面把握和贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,高举中华民族大团结旗帜,坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路,促进各民族在中华民族大家庭中手足相信、守望相助,像石榴籽一样紧紧抱在一起;要坚持依法治理民族事务,充分保障各族人民的合法权益;要坚持和完善民族区域自治制度,坚持统一与自治相结合、民族因素与区域因素相结合;要坚持按照增进共同性的方向改进民族工作重大原则,无论是出台法律法规还是政策措施,都要着眼于强化中华民族的共同性、增强中华民族共同体意识。

第三,在以文化建设推进中华民族共同体建设、铸牢中华民族共同体意识上作表率。目标是推动各民族坚定对中华文化的高度认同,方法是引导各族人民正确认识中华文化,正确处理中华文化与本民

族文化的关系。要坚持社会主义先进文化发展方向,把社会主义的内容与民族的形式和地区特点有机结合,推动社会主义文化繁荣发展,推动各民族优秀传统文化创造性转化创新性发展。要大力弘扬“蒙古马精神”,不断赋予其新的时代内涵。要坚定不移全面推行使用国家统编教材,确保各民族青少年掌握和使用好国家通用语言文字。

第四,在以社会建设推进中华民族共同体建设、铸牢中华民族共同体意识上作表率。要进一步擦亮各民族交往交流交融的内蒙古历史底色,深刻认识促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融对加强中华民族共同体建设的重大意义,不断增强推动各民族交往交流交融的自觉性。要统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置,创造更加完善的各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件。

第五,在以生态文明建设保障中华民族永续发展、铸牢中华民族共同体意识上作表率。习近平总书记强调,筑牢我国北方重要生态安全屏障,是内蒙古必须牢记的“国之大者”。要始终牢记习近平总书记嘱托,牢记“国之大者”,坚决在祖国北疆构筑起万里绿色长城。

第六,在以党的建设保障中华民族共同体建设、铸牢中华民族共同体意识上作表率。目标是确保党始终成为中华民族团结进步的主心骨、实现中华民族伟大复兴的坚强保证。要加强和改善党对民族工作的全面领导,把铸牢中华民族共同体意识纳入党的建设和意识形态工作责任制,纳入政治考察、巡视巡察和政绩考核。要进一步加强干部教育培训,切实建设一支维护党的集中统一领导态度特别坚决、明辨大是大非立场特别清醒、铸牢中华民族共同体意识行动特别坚定、热爱各族群众感情特别真挚的干部队伍。要加快构建党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与的新时代党的民族工作格局。

(作者系中央民族干部学院干部教育研究中心主任、教授)

责任编辑:冯 轩